

DECRETO DEL DIRIGENTE DELLA POSIZIONE DI FUNZIONE
FORESTAZIONE

Oggetto: Reg. (UE) n. 1305/2013 - Programma di Sviluppo Rurale della Regione Marche 2014 – 2020 - DGR n. 73/2016 e s.m. DDS n. 260/2016 e s.m. Approvazione graduatoria unica regionale delle domande di aiuto ammissibili, finanziabili, totalmente o parzialmente, e non finanziabili, presentate ai sensi del bando della Misura 8, Sottomisura 8.3, operazione A), Azione 1 “Investimenti destinati a ridurre il rischio di incendi”.

VISTO il documento istruttorio e ritenuto, per le motivazioni nello stesso indicate, di adottare il presente decreto;

VISTO l'articolo 16 bis della legge regionale 15 ottobre 2001, n. 20 (Norme in materia di organizzazione e di personale della Regione);

DECRETA

- di approvare la graduatoria unica regionale delle domande di aiuto ammissibili, finanziabili, totalmente o parzialmente, e non finanziabili presentate ai sensi del bando adottato con DDS n. 260/AEA/2016 e s.m.i. relativo alla Misura 8, Sottomisura 8.3, operazione A), Azione 1 “Investimenti destinati a ridurre il rischio di incendi”, graduatoria allegata al presente atto, di cui costituisce parte integrante;
- di procedere alla comunicazione di finanziabilità, totale o parziale, o non finanziabilità ai beneficiari richiedenti presenti nell'elenco di cui all'allegato indicato nel primo trattino, mediante PEC del responsabile regionale della sottomisura secondo quanto disposto dal Manuale delle procedure dell'Autorità di Gestione PSR;
- di comunicare il presente provvedimento agli interessati, secondo quanto disposto dal Manuale delle procedure dell'Autorità di Gestione PSR, a mezzo PEC; dal ricevimento della comunicazione decorrono i termini rispettivamente di 60 e 120 giorni per la presentazione del ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale o del ricorso straordinario al Capo dello Stato;
- di pubblicare il presente atto sul sito www.norme.marche.it ai sensi della DGR n. 573/2016 e sul sito regionale www.regione.marche.it, indirizzo web <http://www.regione.marche.it/Regione-Utile/Agricoltura-Sviluppo-Rurale-e-Pesca/PSR-Programma-Sviluppo-rurale>;

La copertura finanziaria del presente atto è assicurata dal Piano Finanziario del PSR Marche 2014/2020 quota FEASR, quota dello Stato, oltre alla quota di cofinanziamento regionale garantita dalla disponibilità del capitolo 2160320007 (ex capitolo 30906715), secondo quanto già attestato con DGR n. 660/2015, con DGR n. 73/2016 di approvazione dello schema di bando della Misura 8, Sottomisura 8.3, operazione A), Azione 1, e con DDS n. 260/AEA/2016 e s.m. di emanazione del bando.

Si attesta l'avvenuta verifica dell'inesistenza di situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6bis della L. 241/1990 e s.m.i.

La Dirigente

(Loredana Borraccini)

Documento informatico firmato digitalmente



DOCUMENTO ISTRUTTORIO

normativa di riferimento

- Reg. (UE) n.1303/2013 del 17.12.2013, recante disposizioni generali e comuni sui Fondi Strutturali e di Investimento Europei (ESI);
- Reg. (UE) n.1305/2013 per il sostegno alla sviluppo rurale da parte del Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale (FEASR);
- Reg. (UE) n.240/2014 recante un Codice Europeo di condotta sul partenariato nell'ambito dei Fondi Strutturali e di Investimento Europei;
- Regolamento (UE) N. 702/2014 della Commissione del 25 giugno 2014 che dichiara compatibili con il mercato interno, in applicazione degli articoli 107 e 108 del trattato sul funzionamento dell'Unione europea, alcune categorie di aiuti nei settori agricolo e forestale e nelle zone rurali e che abroga il regolamento della Commissione (CE) n. 1857/2006 (c.d. ABER) - GUUE serie L n. 193 del 01/07/2015. Articolo 34;
- Deliberazione amministrativa n.108 dell'Assemblea legislativa - Consiglio regionale delle Marche del 17/07/2014 "Programma di Sviluppo Rurale della Regione Marche 2014-2020 in attuazione del Reg. (UE) 1305 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013";
- Decisione n.5345 del 28/7/2015 della Commissione Europea che approva il PSR Marche 2014-2020;
- Deliberazione amministrativa n. 3 del 15/9/2015 dell'Assemblea legislativa - Consiglio regionale delle Marche di approvazione del PSR Marche 2014-2020;
- DGR 660 del 7/8/2015 "Proposta di deliberazione di competenza dell'Assemblea legislativa regionale concernente: " approvazione del Programma di Sviluppo Rurale della Regione Marche 2014-2020 in attuazione del reg. UE n. 1305 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 e revoca della deliberazione n. 130 del 21/05/2015;
- Mipaaf: Linee guida sull'ammissibilità delle spese relative allo Sviluppo rurale 2014 – 2020 di cui all'Intesa della CSR del 11/02/2016;
- DGR 73 del 08/02/2016, " Reg. (UE) n. 1305/2013 - Programma di Sviluppo Rurale della Regione Marche 2014 – 2020 - Approvazione Schema di bando - Misura 8, Sottomisura 8.3, Operazione A), Azione 1 - "Investimenti destinati a ridurre il rischio di incendi". Istituzione e comunicazione alla Commissione europea del relativo regime di aiuto.";
- DGR n. 259 del 25/03/2016, " Reg. (UE) n. 702/2014 . Aiuto di Stato SA 44573. Recepimento delle osservazioni della Commissione europea e modifica della DGR n. 73/2016 concernente: "Reg. (UE) n. 1305/2013 - Programma di Sviluppo Rurale della Regione Marche 2014 - 2020 - Approvazione Schema di bando - Misura 8 , Sottomisura 8.3, Operazione A), Azione 1 - "Investimenti destinati a ridurre il rischio di incendi". Istituzione e comunicazione alla Commissione europea del relativo regime di aiuto". Sostituzione degli allegati A e B della DGR n. 73/2016.";
- DDS Ambiente e Agricoltura n. 1047 del 09/12/2015, " Misure organizzative per la gestione del Programma di Sviluppo Rurale 2014-2020 . Reg. (UE) 1305/2013 – Responsabilità di attuazione delle misure del PSR 2014-2020 tra i Dirigenti del Servizio Ambiente e Agricoltura";
- DDS Ambiente e Agricoltura n. 666 del 15 dicembre 2016, "Modifica del decreto n. 1047 del 9 dicembre 2015 "Misure organizzative per la gestione del Programma di Sviluppo Rurale 2014-2020.Reg. (UE) 1305/2013 – Responsabilità di attuazione delle misure del PSR



2014-2020 tra i Dirigenti del Servizio Ambiente e Agricoltura”. Attribuzione delle responsabilità di attuazione delle misure e sottomisure forestali e di forestazione all’attuale dirigente della P.F. Forestazione.

- DDS Ambiente e Agricoltura n. 84 del 15/02/2016, “ Misure organizzative per la gestione del Programma di Sviluppo Rurale 2014-2020 . Reg. (UE) 1305/2013 – Attribuzione ai dipendenti del Servizio Ambiente e Agricoltura della responsabilità regionale delle misure del PSR 2014-2020 e Annullamento DDS n. 83/2016.”;
- DDS Ambiente e Agricoltura n. 372 del 30 maggio 2016 “Procedure relative alle istruttorie delle domande di aiuto a valere sulle sottomisure del PSR 2014/2020.”;
- DDS Ambiente e Agricoltura n. 537 del 19 settembre 2016 “Procedure relative alle istruttorie delle domande di aiuto a valere sulle sottomisure del PSR 2014/2020. DDS 372 del 30 maggio 2016. Integrazioni.”;
- DDS Ambiente e Agricoltura n. 260 del 22 aprile 2016, “Reg. (UE) n. 1305/2013 - Programma di Sviluppo Rurale della Regione Marche 2014– 2020 - DGR n. 73/2016 e s.m. Bando – Misura 8, Sottomisura 8.3, operazione A), Azione 1 “Investimenti destinati a ridurre il rischio di incendi”. Regime di aiuto di Stato in esenzione SA 44573 ai sensi dell’articolo 34 Regolamento (UE) n. 702 del 25.06.2014.”;
- DDS Ambiente e Agricoltura n. 318 del 10 maggio 2016, “Reg. (UE) n. 1305/2013 - Programma di Sviluppo Rurale della Regione Marche 2014 – 2020 - DGR n. 259/2016. DDS n. 260/2016. Adeguamento al d. lgs. n. 50/2016 in materia di contratti pubblici, del Bando della Misura 8, Sottomisura 8.3, Azione 1 “Investimenti destinati a ridurre il rischio di incendi”;
- DDS Ambiente e Agricoltura n. 423 del 05/07/2016, “Reg. (UE) n. 1305/2013 - Programma di Sviluppo Rurale della Regione Marche 2014 – 2020 - DGR n. 259/2016. DDS n. 260/2016. Introduzione dell’allegato “Modello di Dichiarazione sostitutiva dell’atto di notorietà relativa alla verifica di impresa in difficoltà” nel Bando della Misura 8, Sottomisura 8.3, Azione 1 “Investimenti destinati a ridurre il rischio di incendi”;
- DDS Ambiente e Agricoltura n. 450 del 19/07/2016, “Reg. (UE) n. 1305/2013 - Programma di Sviluppo Rurale della Regione Marche 2014 – 2020 - DGR n. 73/2016 e s.m. DDS n. 260/2016 e s.m. Concessione proroga del termine di scadenza della presentazione delle domande di aiuto riferite al bando della Misura 8, Sottomisura 8.3, operazione A), Azione 1 “Investimenti destinati a ridurre il rischio di incendi”;
- DDPF Forestazione n. 5 del 15/02/2017, “Reg. (UE) n. 1305/2013 - Programma di Sviluppo Rurale della Regione Marche 2014 – 2020 - DGR n. 73/2016 e s.m. DDS n. 260/2016 e s.m. Domande di aiuto non ammissibili presentate ai sensi del bando della Misura 8, Sottomisura 8.3, operazione A), Azione 1 “Investimenti destinati a ridurre il rischio di incendi”.”.

motivazione

Con Decisione n.5345 del 28/7/2015 la Commissione Europea ha approvato il Programma di Sviluppo Rurale (PSR) 2014-2020 della Regione Marche.

Con Deliberazione amministrativa n. 3 del 15/9/2015 il PSR è stato poi approvato dall’Assemblea legislativa - Consiglio regionale delle Marche.

Tra i numerosi settori di intervento il documento prevede il sostegno a favore di investimenti per la prevenzione degli incendi boschivi e di danni da altre calamità naturali (Misura 8, Sottomisura 8.3,



operazione A). In particolare l’Azione 1 della Sottomisura riguarda gli investimenti destinati a ridurre il rischio di incendio boschivo.

Le finalità che si intendono perseguire riguardano la concessione di contributi per investimenti per la tutela preventiva dai danni agli ecosistemi forestali classificati dalla Regione ad alto e medio rischio di incendio, minaccia sempre più legata agli effetti dei cambiamenti climatici e ad aumentare la resistenza e la resilienza dei boschi e delle altre aree a rischio di incendio boschivo individuate dalla DGR n. 662/2008 al passaggio del fuoco in bosco.

Contribuisce altresì all’aumento della sicurezza degli operatori di protezione civile negli interventi di lotta attiva agli incendi boschivi, all’efficacia, all’efficienza ed all’economicità dell’azione di spegnimento, anche dei mezzi aerei statali e regionali, all’occupazione nelle aree interne, nelle aree svantaggiate montane e non montane e nelle aree colpite da grave crisi industriale.

Contribuisce infine all’aumento dell’informazione e della consapevolezza della popolazione e dei turisti sull’applicazione finalizzata dei criteri paneuropei della gestione forestale sostenibile e del sostegno dello sviluppo rurale agli interventi preventivi di catastrofi a carico delle risorse natura-li.

La scheda della sottomisura 8.3 individua i beneficiari, le spese e le condizioni di ammissibilità In funzione delle indicazioni contenute nella scheda della sottomisura.

Con decreto del dirigente del Servizio Ambiente e Agricoltura n. 260/2016 è stato approvato il bando della sottomisura 8.3, operazione A), Azione 1, “Investimenti destinati a ridurre il rischio di incendi”, del Programma di Sviluppo Rurale (PSR) 2014/2020 della Regione Marche, successivamente modificato con DDS n. 318/2016 e n. 423/2016 e 450/2016.

Entro i termini stabiliti dal bando e sue proroghe sono pervenute complessivamente 17 domande di aiuto sulle quali, come previsto al paragrafo 6.1.2 del bando “Termini per la presentazione delle domande”, è stata effettuata la verifica della corretta sottoscrizione e della presenza degli elementi ritenuti dal bando essenziali.

Al fine di valutare le condizioni generali di ammissibilità e le priorità da assegnare a ciascuna domanda, tutte le istanze pervenute entro i termini previsti sono state istruite secondo quanto indicato dal bando e dalle disposizioni del Manuale delle procedure dell’Autorità di Gestione (AdG), che stabiliscono la compilazione di una check – list e di un rapporto istruttorio informatizzati, presenti sul Sistema Informativo Agricolo Regionale (SIAR), sottoscritti digitalmente e acquisiti a protocollo tramite Paleo (Sistema di archiviazione digitale della Regione Marche).

Si è successivamente proceduto all’invio della comunicazione individuale di esito istruttorio contenente anche il termine perentorio entro cui presentare memorie scritte ai fini del riesame da parte del Comitato di Coordinamento di Misura, ovvero della Sottomisura 8.3, operazione a), azione 1. (CCM).

Le richieste di riesame pervenute sono state complessivamente 6 di cui 4 accolte e 2 respinte come da Verbali dei CCM che si sono tenuti tra il 15/12/2016 ed il 31/01/2017.

Con DDPF Forestazione n. 5/2017 e’ stato adottato l’atto contenente le due domande risultate infine non ammissibili, per le motivazioni contenute nel documento istruttorio del provvedimento.

Espletato il riesame, gli esiti sono stati acquisiti a sistema e quindi saranno resi accessibili ai richiedenti dopo l’adozione del presente atto attraverso il SIAR (<http://siar.regione.marche.it>) mediante le credenziali di accesso ricevute per la presentazione della domanda.



Successivamente si è provveduto a formulare la graduatoria unica regionale definitiva, contenente le tre situazioni venutesi a determinare (domande ammissibili e finanziabili, domande ammissibili e parzialmente e domande ammissibili, ma non finanziabili per carenza attuale di risorse finanziarie bandite. I beneficiari hanno l'obbligo di rispettare i vincoli e le prescrizioni stabiliti dal bando di accesso agli aiuti della Sottomisura 8.3, operazione a), Azione 1. del PSR Marche 2014/20 e dalle disposizioni comunitarie, nazionali e dell'Organismo pagatore relative all'attuazione delle Politiche dello Sviluppo rurale, pena la revoca dei contributi.

Occorre altresì comunicare con PEC il presente atto agli interessati tramite le comunicazioni di finanziabilità o meno delle domande, a cura del responsabile regionale di sottomisura.

La durata del procedimento è stata superiore ai 90 giorni previsti dalle disposizioni nazionali e regionali di recepimento riguardanti la durata dello stesso. È occorso quasi il doppio del tempo per i seguenti motivi, già comunicati dal dirigente della P.F. Forestazione al Servizio ed al Comitato di controllo interno e di valutazione – COCIV, con funzioni di OIV, per la valutazione della Performance e degli obiettivi raggiunti dalle singole strutture regionali:

- Il bando è stato approvato il 23/4/2016 con scadenza il 22/7/2016 gli stakeholders hanno richiesto una proroga, decisa poi in Tavolo Verde ed approvata il 19/7/2016 a scadenza 31/8/2016.
- Nella fattispecie si precisa che per circa 15 anni gli unici beneficiari della presente misura sono stati le Comunità/Unioni montane, con progetti nel demanio forestale regionale. (tempi standard di concessione contributi mesi 5). La Commissione Europea ha voluto allargare, con il presente PSR, la platea dei beneficiari a tutti i detentori pubblici e privati di boschi e ciò ha determinato che i “neofiti” hanno presentato documentazione e progetti estremamente carenti e necessari di corpose integrazioni richieste dagli istruttori; ciò ha determinato una seconda impegnativa istruttoria solo ora completata
- Premesso che gli istruttori delle domande sono dipendenti regionali, incaricati, tra l'altro, di svolgere altri procedimenti ed assegnatori di altre istruttorie del PSR, a seguito degli eventi sismici che hanno colpito le Marche, così come previsto dalla DGR 1225 del 13.10.2016 - lett.a) del dispositivo testualmente recita: ” di definire obiettivo primario dell'amministrazione regionale la realizzazione degli interventi di emergenza conseguenti all'eccezionale evento sismico del 24.8.2016, al cui perseguimento concorrono tutte le strutture organizzative della Regione” - sono stati impegnati per le attività attinenti al sisma (verifiche, sopralluoghi, stime, posizionamento moduli stalla ecc.), tanto che è stato problematico convocare anche i CCM (Comitati coordinamento della misura) convocati per la valutazione delle richieste di riesame dei beneficiari.

esito dell'istruttoria

Per quanto sopra esposto si propone quanto contenuto nel dispositivo del presente atto.

Il responsabile del procedimento
(Giulio Cicalè)
Documento informatico firmato digitalmente

ALLEGATI

Graduatoria unica regionale (ID 109999998|16/02/2017|AEA) del bando della sottomisura 8.3, operazione a), Azione 1 del PSR Marche 2014/20 – primo bando.

